



รายงานศึกษาฉบับสมบูรณ์

ข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อป้องกันเด็กและเยาวชนจากการพนันออนไลน์ มาตรการจัดการทางกาารเงินและมาตรการอื่น ๆ

โดย

นายไพศาล ล้มสภิตย

ดร.วิชณุ วงษ์สินศิริกุล

ร.ต.อ.ดร.วิเชียร ตันศิริคจค

กุมภาพันธ์ 2556

ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน (ICGP)

มูลนิธิสตรี้-สฤงคังค (มสส.)



รายงานศึกษาวิจัยฉบับสมบูรณ์

ข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อป้องกันเด็กและเยาวชนจากการพนันออนไลน์
มาตรการจัดการทางการเงินและมาตรการอื่น ๆ

เสนอต่อ

คณะกรรมการด้านการธนาคาร และสถาบันการเงินในตลาดเงิน

วุฒิสภา

โดย

นายไพศาล ลัมสภิตย

ศูนย์กฎหมายและจริยศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ดร.วิชฌ วรษ์สินศิริกุล

คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

ร.ต.อ.ดร.วิเชียร ตันศิริภัก

คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา

กุมภาพันธ์ 2556

สนับสนุนโดย

ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน (ICGP)

มูลนิธิสดศรี - สฤษดิ์วงศ์ (มสส.)

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

สารบัญ

สรุปสถานการณ์การพนันออนไลน์ในไทยและต่างประเทศ	4
สรุปสถานการณ์การพนันออนไลน์ในไทยและต่างประเทศ	4
องค์ประกอบของการพนันออนไลน์.....	6
ประเภทการพนันออนไลน์ที่นิยมเล่นในไทย	6
ขั้นตอนการสมัครสมาชิกและการเล่นพนันออนไลน์	7
ผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนจากการพนันออนไลน์	7
ตัวอย่างผลกระทบจากการพนันในต่างประเทศ.....	8
บทบาทของหน่วยงานต่าง ๆ ตามกฎหมายปัจจุบัน.....	9
สภาพปัญหาการพนันออนไลน์ของไทย	10
ตัวอย่างเว็บไซต์ที่มีการนำเสนอ Logo ธนาครภายในประเทศ	11
ข้อเสนอเชิงนโยบายด้านการจัดการด้านการเงิน.....	13
ข้อเสนอด้านมาตรการการจัดการอื่น ๆ.....	15
ภาคผนวก	17
เอกสารอ้างอิง	18

ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน
Information Center for Gambling Control Policy

สรุปสถานการณ์การพนันออนไลน์ในไทยและต่างประเทศ

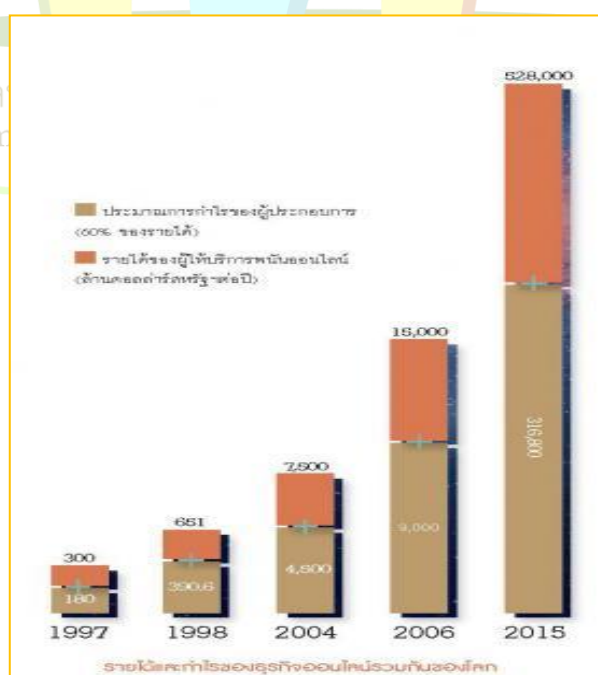
ในยุคเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารผ่านทางอินเทอร์เน็ตถือว่าเป็นตัวเชื่อมสำคัญที่ลดช่องว่างของระยะทางระหว่างผู้ต้องการบริโภคบริการการพนันกับผู้ให้บริการการพนัน และช่วยเพิ่มโอกาสในการเข้าสู่กิจกรรมการพนันสำหรับผู้ที่ต้องการเล่นพนัน ทำให้สามารถเข้าถึงเกมพนันออนไลน์ได้โดยไม่มีข้อจำกัดในเรื่องของเวลาและสถานที่เพราะเล่นผ่านเว็บไซต์ โทรศัพท์มือถือ หรือผ่านอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ ซึ่งทำให้ยากต่อการติดตามกำกับ ควบคุมได้

ธุรกิจพนันออนไลน์ถือเป็นธุรกิจที่ได้รับการพัฒนาและเติบโตแบบก้าวกระโดดในปี 1998 จำนวนเว็บไซต์รับแทงพนันทั่วโลก มีจำนวนเพียง 190 เว็บไซต์ แต่เพิ่มเป็น 1,800 เว็บไซต์ ในปี ค.ศ.2002 และในปี ค.ศ.2006 มีเว็บไซต์รับแทงพนันสูงถึง 2,500 เว็บไซต์

รายได้ของผู้ประกอบการในตลาดธุรกิจออนไลน์ ในปี ค.ศ. 1998 อยู่ที่ประมาณ 651 ล้านดอลลาร์สหรัฐหรือประมาณเกือบ 2 หมื่นล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ค.ศ.1997 มากกว่าเท่าตัว ในขณะที่ปี ค.ศ.2004 มีรายได้พนันประมาณ 7,500 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี หรือประมาณ 2.25 แสนล้านบาทต่อปีและเพิ่มขึ้นสูงเป็น 12,000 – 15,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปีหรือประมาณ 3.6 – 4.5 แสนล้านบาทต่อปี ในปี ค.ศ.2006

ยิ่งกว่านั้น ยังมีการคาดการณ์ว่าในปี ค.ศ.2015 รายได้ดังกล่าวนี้จะเพิ่มสูงขึ้นไปถึง 528,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี หรือประมาณ 15.8 ล้านล้านบาทต่อปี ส่วนกำไรที่ผู้ประกอบการธุรกิจพนันออนไลน์ได้รับคิดเป็นสัดส่วนถึงร้อยละ 60 ของรายได้

รูปที่1 รายได้และกำไรของธุรกิจพนันออนไลน์ทั่วโลก (หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐ)



วิชญ วงศ์สินศิริกุล อ้างใน ทันเกม ปีที่ 1 ฉบับที่ 2

รูปที่ 2: มูลค่าการพนัน offline และ online, 2003-2012 (หน่วย: พันล้านเหรียญสหรัฐ)



ที่มา: Jason Ferguson. "Global Online Gambling Growth: 2003-Present" gamblingcity.net อ้างใน ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน, 2556

รูปที่ 3: มูลค่าการพนัน Online ของโลก, 2003-2012

หน่วย: พันล้านเหรียญสหรัฐ



ที่มา: Jason Ferguson. "Global Online Gambling Growth: 2003-Present" gamblingcity.net อ้างใน ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน, 2556

องค์ประกอบของการพนันออนไลน์

การเล่นพนันทางอินเทอร์เน็ตจะเกิดขึ้นได้ต้องประกอบไปด้วย 3 องค์ประกอบหลัก คือ

1. การบริหารจัดการบริการการพนัน (Gambling operation) ซึ่งประกอบไปด้วย 3 ส่วนหลัก คือ โดเมนเนม (domain name) และ เซิร์ฟเวอร์ (server), โปรแกรมการเล่นการพนัน (gambling software) การบริการรับ-จ่ายเงินพนัน (financial transaction) (Wilson, 2003; www.bcoms.net, มีนาคม 2554)
2. กลุ่มผู้ให้บริการรับแทงพนัน (gambling operators)
3. กลุ่มผู้รับบริการการพนันหรือผู้เล่นพนัน (gamblers)

ส่วนธุรกิจพนันออนไลน์สามารถแบ่งได้เป็นหลายกลุ่มประเภท ทั้งนี้ขึ้นกับแนวคิดและรูปแบบ อาทิ แบ่งตามแนวคิดกฎระเบียบ หรือแบ่งตามการบริหารจัดการการพนันออนไลน์ของประเทศ หรือแบ่งตามการใช้การให้บริการพนันออนไลน์ เป็นต้น

ประเภทการพนันออนไลน์ที่นิยมเล่นในไทย

แบ่งได้เป็น 3 ประเภทคือ (ไพศาล ลิ้มสถิตย์ : 2554)

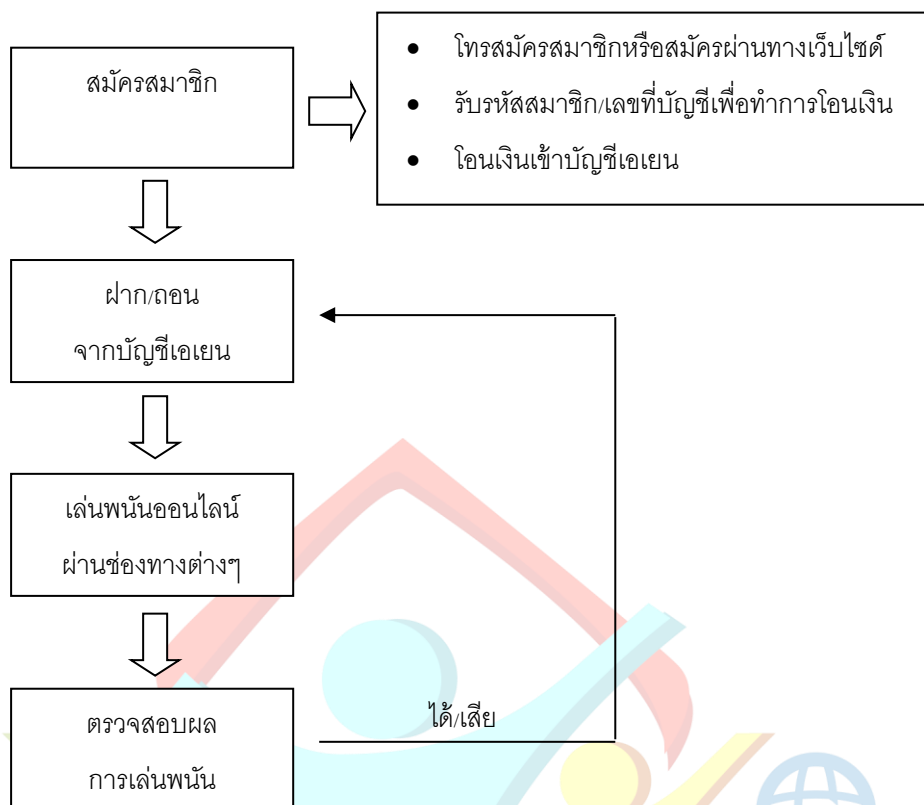
1) การเล่นเกมพนันแบบคาสิโนออนไลน์ เช่น บาคาร่าออนไลน์, รูเล็ตออนไลน์ หรือเกมไพ่ประเภทต่าง ๆ ผู้เล่นสามารถเล่นพนันผ่านการถ่ายทอดสดของบ่อนพนันทางอินเทอร์เน็ต โดยเชื่อว่าเว็บพนันบางแห่งทำการถ่ายทอดสดจากบ่อนพนันในปอยเปต ประเทศกัมพูชา

2) การเล่นพนันบอล การพนันออนไลน์ที่ได้รับความนิยมมากที่สุดในกลุ่มผู้เล่นพนันออนไลน์คนไทยคือ การพนันบอล เนื่องจากเว็บพนันออนไลน์ส่วนใหญ่จะเป็นเว็บที่เปิดให้เล่นพนันบอล กลุ่มผู้เล่นพนันจึงมักเป็นคนกลุ่มเดียวกับผู้เล่นพนันบอลคือ กลุ่มเยาวชนและผู้ใหญ่ที่อยู่ในวัยทำงาน สิ่งที่น่าวิตกกังวลคือ นักเรียน นักศึกษานิยมเล่นพนันบอลในสถานศึกษาผ่านโทรศัพท์มือถือที่สามารถใช้อินเทอร์เน็ตได้

3) การพนันประเภทอื่น ๆ เช่น การเล่นกำกั่ว การเล่นไฮโล การพนันออนไลน์จำพวกนี้จะมีช่องทางหรือวิธีเล่นเหมือนกับการเล่นเกมพนันออนไลน์อื่น ๆ

ทั้งนี้ ช่องทางการโอนเงินผ่านบัญชีธนาคารพาณิชย์ ยังถือเป็นช่องทางหลักในการเล่นพนันออนไลน์ผิดกฎหมายในไทย สำหรับการทำธุรกรรมผ่านบัตรเครดิต บัตรเดบิต บัตรเติมเงินหรือเงินอิเล็กทรอนิกส์ (e-money) นั้น ยังไม่ได้รับความนิยมในกลุ่มผู้เล่นคนไทย อีกทั้งยังติดขัดเรื่องในประเด็นทางกฎหมายอื่น ๆ

ขั้นตอนการสมัครสมาชิกและการเล่นพนันออนไลน์



ผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนจากการพนันออนไลน์

1) **ผลกระทบต่อพัฒนาทางสมองของเด็กและเยาวชน** ในช่วงระหว่างเด็กแรกเกิด จนถึง 7 ขวบ จะมีการพัฒนาการของเซลล์สมองส่วนหน้าซึ่งเกี่ยวข้องกับกระบวนการใช้เหตุผล การคิดวิเคราะห์ การคิดเชิงนามธรรม การคิดรวบยอด และการวางแผนระยะยาว โดยเซลล์ประสาทและวงจรประสาทในสมองจะพัฒนาจนหนาแน่น จนกระทั่ง 7 ปี เป็นต้นไป ก็จะมีกระบวนการตัดทิ้ง (Pruning) ซึ่งสมองจะเลือกเอาเซลล์ประสาทที่ใช้อยู่บ่อยเก็บไว้ ตัดทิ้งส่วนที่ไม่ได้ใช้งานหรือใช้งานน้อย พอถึงช่วงอายุ 15 ปี เซลล์และวงจรประสาท จะลดลง เหลือเก็บเฉพาะส่วนที่เลือกไว้ ดังนั้นหากช่วงระหว่างการพัฒนาของเซลล์ประสาทในสมองเยาวชนสนใจกิจกรรม ที่เกี่ยวกับวงจรประสาทประเภทลงทุนน้อยได้มาก ทำอะไรหวังผลเร็ว เมื่อเกิดกระบวนการพรวนนิ่ง ก็จะตัดทิ้งวงจรประสาทในการคิดวิเคราะห์และการใช้เหตุผล ซึ่งจะส่งผลกระทบในระยะยาวต่อเด็กและเยาวชนอย่างถาวร

2) **ผลกระทบต่อร่างกาย** พฤติกรรมติดเกม/พนัน ยังส่งผลกระทบต่อสุขภาพ เช่น ทำให้ขาดการออกกำลังกาย นอกจากนี้ยังมีปัญหาอื่นๆ ตามมา เช่น ปวดหลัง ปวดคอ แสบตา ตาพร่ามัว ไม่มีสมาธิ เรียนหนังสือ หงุดหงิดง่าย สรุปลแล้ว พฤติกรรมติดเกมเป็นบ่อนทำลายสุขภาพ สิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายและทรัพยากรในการรักษาเยียวยา

3) **ผลกระทบด้านอาชญากรรม** จากการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติพ.ศ. 2553 พบว่า ประชาชนร้อยละ 9 มั่วสุ่มยาเสพติดในร้านเกมและร้านอินเทอร์เน็ต ประชาชน ร้อยละ 5.9 ซื้อขายยาเสพติดในร้านเกม/อินเทอร์เน็ต รวมถึงมีครัวเรือนที่สมาชิกในครอบครัวเล่นเกมออนไลน์ถึงร้อยละ 64.7 นอกจากนี้ยังมีงานวิจัยส่วนหนึ่งสนับสนุนว่า พฤติกรรมกลไกการติดเกม ติดพนัน มีความใกล้เคียงกับ พฤติกรรมกลไกการติดยาเสพติด เช่น จากการศึกษาของ Hardon และคณะ (อ้างใน แก้วดา สัตยาประเสริฐ, 2554) พบว่า วัยรุ่นที่ชอบเล่นเกมพนันมีแนวโน้มที่จะติดเหล้าและใช้สารเสพติด มากกว่าวัยรุ่นปกติ

ตัวอย่างผลกระทบจากการพนันในต่างประเทศ

ประเทศตะวันตกหลายประเทศเริ่มประสบปัญหาผลกระทบจากการพนันที่เกิดขึ้นกับประชากรของตนเอง โดยเริ่มมีการศึกษาถึงปัญหาที่เกิดจากการพนันที่เรียกว่า problem gambling ซึ่งมีขอบเขตกว้าง อาทิ เช่น ปัญหาโรคติดพนัน (pathological gambling) ซึ่งถือเป็นโรคอย่างหนึ่งที่องค์การอนามัยโลกถือว่าเป็น พฤติกรรมติดการพนันเป็นความผิดปกติทางจิตชนิดหนึ่ง โดยพบว่ามีประชากรในหลายประเทศเข้าข่ายเป็น โรคติดพนันคิดเป็นร้อยละ 2 ถึง 3 ของจำนวนประชากรทั้งหมด อีกทั้งยังพบปัญหาหนี้สิน ความสัมพันธ์ใน ครอบครัว การหย่าร้าง หน้าที่การงาน การใช้สิ่งเสพติด (บุหรี่ย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยาเสพติด) การฆ่าตัวตาย การเพิ่มขึ้นของการก่ออาชญากรรม การฟอกเงิน การทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะปัญหาเด็กเยาวชนที่เริ่มเล่น พนันเมื่ออายุน้อย จนอาจกลายเป็่นนักพนันหน้าใหม่ และส่งผลต่อพัฒนาการทางสติปัญญาของเด็ก เยาวชน ทำให้ต้องการออกมาตรการป้องกันปัญหาจากการพนัน

อาทิเช่น ประเทศสหรัฐอเมริกาที่มีคาสีโนจำนวนมาก แต่ก็ยังมีกฎหมายชื่อว่า Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 ที่บัญญัติห้ามการเล่นพนันออนไลน์ และการชำระเงินด้วย วิธีการต่าง ๆ ผ่านสถาบันการเงิน เช่น การโอนเงิน บัตรเครดิต บัตรเดบิต เช็ค ระบบ ACH การชำระเงิน ออนไลน์ เป็นต้น และมีกฎหมายที่บัญญัติให้การพนันทลายผลการแข่งขันกีฬาทุกประเภทเป็นสิ่งผิดกฎหมาย ตามกฎหมายชื่อ Professional and Amateur Sports Protection Act of 1992 ยกเว้นจะมีกฎหมาย บัญญัติเป็นอย่างอื่น (ไพศาล ลิ้มสถิตย์ :2555)

ในรายงานของ “คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงินเกี่ยวกับการฟอก เงิน” (Financial Action Task Force on Money laundering : FATF) ได้จัดทำรายงานเรื่อง ผลกระทบ หรือความเสียหายที่ของธุรกิจคาสีโนและเกมพนันมีเนื้อระบุว่า ธุรกิจหรืออุตสาหกรรมพนันที่ถูกกฎหมายและ ผิดกฎหมายยังเป็นช่องทางในการฟอกเงินของกลุ่มองค์กรอาชญากรรม การสนับสนุนกลุ่มผู้ก่อการร้าย โดยให้ ข้อมูลของประเทศไทยว่า การเดินทางไปเล่นพนันในบ่อนคาสีโนของประเทศเพื่อนบ้านของคนไทย ทำให้เพิ่ม ปัญหาหรือความเสี่ยงในการลักลอบขนย้ายเงินตรา การเกิดอาชญากรรมในบริเวณชายแดน การค้ำมนุษย์ การค้ายาเสพติด (FATF Report: 2009)

บทบาทของหน่วยงานต่าง ๆ ตามกฎหมายปัจจุบัน

ในการดำเนินงานป้องกันและจัดการปัญหาการพนันออนไลน์ นั้น เมื่อได้ทบทวนตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน มีกฎหมายที่ระบุถึงอำนาจในการจัดการการพนันออนไลน์ ใน 5 ประเด็น ดังนี้

1) การกำหนดมาตรการคุ้มครองเด็กและเยาวชน ไม่ให้เกี่ยวข้องกับการพนัน ซึ่งมีการระบุถึงการห้ามเด็กและเยาวชน อายุ ต่ำกว่า 20 ปี เล่นการพนัน ในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 การคุ้มครองเด็กที่อายุต่ำกว่า 18 ปีไม่ให้เล่นการพนัน และเข้าถึงพื้นที่ที่จัดให้มีการพนัน ตามพระราชบัญญัติการคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546

2) มาตรการเกี่ยวกับผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต ได้แก่ มาตรการการกำกับดูแลผู้ได้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายอินเทอร์เน็ต ให้ดูแลผู้ให้บริการเครือข่ายอินเทอร์เน็ตไปใช้โดยมิชอบทำลายศีลธรรมอันดีของประชาชน ตาม พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกั้นกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2543 และพระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544

3) การห้ามโฆษณาประชาสัมพันธ์ เชิญชวนคนเล่นพนัน ตามพ.ร.บ.การพนัน พ.ศ. 2478 และ การกำกับดูแลมิให้มีการออกรายการที่มีเนื้อหาสาระที่ก่อให้เกิดการความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือมีผลกระทบต่อทำให้เกิดความเสื่อมทรามทางจิตใจหรือสุขภาพของประชาชนอย่างร้ายแรงพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์พ.ศ. 2551 และ การกำกับดูแลการเผยแพร่สิ่งพิมพ์ ที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีของประชาชน ตาม พ.ร.บ.จดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ.2550

4) การปราบปรามการจัดให้มีการพนันที่ผิดกฎหมาย และการพนันออนไลน์ ซึ่งมีเป็นบทบาทของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และในปัจจุบัน กรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่ได้มีการดำเนินการติดตามจับกุมการพนันออนไลน์

5) การยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการพนันผิดกฎหมาย สำนักงาน ปปง.มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการกับเจ้ามือพนันออนไลน์ตาม พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 แต่มีข้อติดขัดในทางกฎหมายและการสืบสวนสอบสวนเพื่อยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการพนันผิดกฎหมาย

สภาพปัญหาการพนันออนไลน์ของไทย

1. ปัญหาการขาดเจ้าภาพรับผิดชอบ และปัญหาการประสานงานระหว่างหน่วยงานในเรื่องการพนันออนไลน์ พบว่าหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ตาม พ.ร.บ. การพนันคือ กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานรักษาการตามกฎหมาย ยังมิได้ทำงานเชิงรุกเพื่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นในการป้องกัน หรือแก้ไขปัญหาลดผลกระทบจากธุรกิจพนันผิดกฎหมาย รวมถึงกรณีพนันออนไลน์

2. ปัญหาเกี่ยวกับเนื้อหาของกฎหมายที่ล้าสมัย เนื่องจาก พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ.2478 มีเนื้อหาและบทลงโทษ ที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์การพนันในปัจจุบัน เช่น ปัญหาการปรับใช้ฐานความผิดกับบทลงโทษที่เหมาะสมระหว่างผู้จัดให้เล่น และผู้เล่น บทลงโทษที่ล้าสมัยอัตราการลงโทษที่ต่ำมากย้อนหลังไปกว่า 80 ปี จึงไม่เหมาะสมกับสภาพปัญหาในปัจจุบัน และไม่มีบทบัญญัติที่คุ้มครองเด็กและเยาวชนจากการเล่นพนันที่เข้มข้นเป็นการเฉพาะ

3. ปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย การไม่มีกลไกการเฝ้าระวัง ตรวจสอบการพนันที่ผิดกฎหมายขาดประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของราชอาณาจักรการประสานงานกับหน่วยงาน องค์กรอื่น โดยเฉพาะการทำงานกับภาคประชาชน

4. ปัญหาการตีความและการปรับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง แม้ว่าจะมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันออนไลน์ แต่ยังไม่มีความสับสนถึงขอบเขตอำนาจหน้าที่ ในการปฏิบัติ เพื่อป้องกัน และปราบปรามการพนันออนไลน์อยู่

ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน
Information Center for Gambling Control Policy

ตัวอย่างเว็บไซต์ที่มีการนำเสนอ Logo ธนาครภายในประเทศ

หน้าหลัก วิธีเล่น สมัครสมาชิก ติดต่อเรา

Holiday-Online CASINO

สมัครวันนี้เลย
เล่นได้หรือเสียเท่าไร
เราคืนให้ **5%** ทุกเดือน
จะเลือกเป็น เครดิตหรือเงินสด
ก็ได้ตามใจคุณ!!!

เล่นเว็บนี้ชัวร์

สมัครสมาชิก
คลิกที่นี่

การพนันส่งผลกระทบนับเสียหลาย

CALL CENTER
085-4444-179
085-4444-180
082-4008-111
ถึง 555

เล่นออนไลน์ที่มี
HOLIDAYPALACE

เล่นออนไลน์ได้ที่
GCLUB

เวลาทำการ ตลอด 24 ชั่วโมง

บริการฝาก-ถอน
ตลอด 24 ชั่วโมง
รับเงินทันทีไม่เกิน 30 นาที

รอบการรับเงิน
ไม่ต้องรอให้เสียเวลา
รับเงินทันทีไม่เกิน 30 นาที
ตลอด 24 ชั่วโมง

หน้าหลัก | วิธีเล่น | สมัครสมาชิก | ติดต่อเรา

© 2011 Holiday-Online.com

ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน Information Center for Gambling Control Policy

สะดวก สบาย ปลอดภัย

แจ้งการเดิมเงิน-ถอนเงินผ่านเว็บ หรือ Call Center
ฝาก-ถอนง่าย ผ่านตู้ ATM ธนาคารชั้นนำ
เพราะเราคือผู้นำด้าน คาสิโนออนไลน์

เป็นบริการ 24 ชม.

หน้าหลักเว็บ | วิธีสมัครสมาชิก | แจ้งเดิมเงิน | คาสิโนออนไลน์ | บาคาร่าออนไลน์ | แทงบอลออนไลน์ | ดูบอลสดฟรี | เช็คราคาบอล

สมัครคาสิโน | เว็บเล่นบาคาร่า | Gclub | บาคาร่า | ไฮโลออนไลน์ | เกมสล็อตออนไลน์ | พนันบอล | แทงฟุตบอล | บาคาร่าปอยเปต | ดาวโหลด Gclub | รูเล็ต | แทงบอลออนไลน์ | โด่งบอลออนไลน์ | สมัครสมาชิก SBOBET | เล่นบอลผ่านเน็ต | พนันบอลออนไลน์ | เว็บพนันบอลออนไลน์ | บาคาร่าออนไลน์ | ผลบอลย้อนหลัง | เช็คราคาบอล | สมัครบาคาร่า | แทงบอลสด | คาสิโน Holiday | พนันบอลผ่านเน็ต | รับแทงบอลออนไลน์ | แทงบอล 3M | 7M ผลบอลสด | คาสิโนออนไลน์ | เว็บแทงบอลสด | คาสิโน Gclub | เล่นบาคาร่า

Call Center :: 086-333-6525 , 089-534-6668 , 087-903-6668 , 080-555-6771

ลองเล่นฟรี



PLAY NOW!

สมัครสมาชิก

กรุณากรอกข้อมูลด้านล่างให้ถูกต้อง และครบถ้วน

ชื่อเล่น

อีเมล

รู้จักเราอย่างไร

ข้อมูลการเข้าสู่ระบบ

เบอร์มือถือ

รหัสผ่าน

ยืนยันรหัสผ่าน

เลือกกรณียกเลิกบัญชีสำหรับแจ้งพัก

ธนาคาร

ข้อมูลบัญชีธนาคารลูกค้าสำหรับแจ้งถอน

ธนาคาร

ชื่อบัญชี

เลขที่บัญชี

ส่งข้อมูล

โทรสอบถามข้อมูล
ได้ตลอด 24 ชั่วโมง

☎ 084-4990022

☎ 084-4990033

ท่านสามารถ ติดต่อสอบถามทาง
ทีมงานได้ตลอด 24 ชั่วโมง

ธนาคารที่รองรับ



ธนาคารกรุงไทย
KASIKORN BANK



ธนาคารไทยพาณิชย์
SIAM COMMERCIAL BANK



ธนาคารกรุงไทย
KRUNGTHAI BANK



Bangkok Bank
ธนาคารกรุงเทพ

ขั้นตอนการฝาก-ถอน เงิน sbobet เรามีพนักงานให้บริการคุณตั้งแต่ 11.00 น. – 23.00 น. ทุกวัน

ถอนเงิน ท่านสามารถทำการถอนเงินผ่าน 2 ช่องทางดังนี้

ถอนเงินผ่านคอลเซ็นเตอร์

1. โทรหาเจ้าหน้าที่ของเรา ที่เบอร์ ☎ 0845678971 , 0845678972 , 0845678973 , 0845678974 เพื่อแจ้งถอนเงิน
2. แจ้ง USER ดาลิโน หรือกีฬา ที่ต้องการถอนเงิน จำนวนเงิน ชื่อ ธนาคาร เลขบัญชีที่รับเงิน
3. รอรับเงินสดได้ภายใน 15-30 นาที

ถอนเงินผ่านระบบออนไลน์

1. คลิกที่นี่ เพื่อแจ้งการฝากเงินออนไลน์ กรุณากรอกข้อมูลให้ถูกต้องเพื่อความสะดวกในการบริการ
2. รอ 15-30 นาทีเพื่อรอเจ้าหน้าที่เดิมเครดิต

ฝากเงิน ท่านสามารถทำการฝากเงินผ่าน 2 ช่องทางดังนี้

ท่านสามารถฝากเงินเข้าบัญชี sbobet ได้ทุกเมื่อ ตามความสะดวกผ่านบัญชีธนาคารดังต่อไปนี้



ฝากเงินผ่านคอลเซ็นเตอร์

1. โทรหาเจ้าหน้าที่ของเรา ที่เบอร์ ☎ 0900123971 , 0900123972 , 0900123973 , 0900123974 เพื่อแจ้งการฝากเงิน
2. แจ้ง USER แจ้งจำนวนเงินที่โอนเข้ามา ธนาคารที่โอน เวลาที่โอน
3. รอ 5 – 15 นาทีเพื่อรอเจ้าหน้าที่เดิมเครดิต

ฝากเงินผ่านระบบออนไลน์

1. คลิกที่นี่ เพื่อแจ้งการฝากเงินออนไลน์ กรุณากรอกข้อมูลให้ถูกต้องเพื่อความสะดวกในการบริการ
2. รอ 15-30 นาทีเพื่อรอเจ้าหน้าที่เดิมเครดิต

*** หมายเหตุ : การฝากเงินสำหรับใช้ในการวางเดิมพัน เราจำกัดการฝากขั้นต่ำอยู่ที่ 1,000

ข้อเสนอเชิงนโยบายด้านมาตรการจัดการด้านการเงิน:

1. ปรับปรุงพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542

ควรแก้ไขปรับปรุงความผิดมูลฐานใน มาตรา 3 (9)¹ แห่ง พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 เกี่ยวกับความผิดเกี่ยวกับการเป็นผู้จัดให้มีการเล่นพนันโดยไม่ได้รับอนุญาต (หรือเรียกว่า เจ้ามือพนัน) ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันที่บัญญัติไว้ โดยตัดเงื่อนไขจำนวนผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นแต่ละครั้งเกินกว่า 100 คน หรือมีวงเงินในการกระทำความผิดเกินกว่า 10 ล้านบาท โดยเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

“(9) ความผิดเกี่ยวกับการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน เฉพาะความผิดเกี่ยวกับการเป็นผู้จัดให้มีการเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาต”

เนื่องจากความผิดมูลฐานตาม มาตรา 3 (9) ไม่สอดคล้องกับความผิดมูลฐานอื่น ๆ ตาม พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 1 ถึง ฉบับที่ 4) ซึ่งมีได้กำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมจากที่กฎหมายอื่นบัญญัติไว้ ตัวอย่างเช่น ความผิดเกี่ยวกับการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาของสินค้าที่ถือเป็นความผิดมูลฐานตามมาตรา 3 (13) ของ พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2556 ก็มีได้กำหนดมูลค่าสินค้าที่ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาแต่อย่างใด อีกทั้ง กฎหมายฟอกเงินในหลายประเทศ ก็มีได้กำหนดเงื่อนไขเรื่องมูลค่าเงินหรือจำนวนผู้เล่นพนันผิดกฎหมายแต่อย่างใด อาทิเช่น กฎหมายฟอกเงินของประเทศมาเลเซียชื่อว่า Anti-money Laundering and Anti-Terrorism Financing Act 2001 ซึ่งกำหนดให้การจัดให้มีการเล่นพนันที่ผิดกฎหมายเป็นความผิด มูลฐานตามกฎหมายฟอกเงิน แต่ก็มีได้กำหนดวงเงินพนันแต่อย่างใด

การแก้ไข พ.ร.บ.การฟอกเงิน ข้างต้น จะมีผลทำให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) สามารถบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นคือ สามารถดำเนินการตรวจสอบธุรกรรมที่เกี่ยวกับการพนันผิดกฎหมายรวมถึงการพนันออนไลน์ที่มักนิยมโอนเงินผ่านบัญชีเงินฝาก รวมถึงการยึดหรืออายัดทรัพย์สินหรือการทำธุรกรรมผ่านระบบธนาคารพาณิชย์ได้อย่างทันท่วงที

2. เฝ้าระวังและตรวจสอบการทำธุรกรรมทางการเงินที่น่าสงสัย โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีบทบาทเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาดังนี้

2.1 ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรพิจารณาออกนโยบายการกำกับดูแลสถาบันการเงิน เพื่อเฝ้าระวังการทำธุรกรรมทางการเงินที่เกี่ยวกับการพนันผิดกฎหมาย โดยการออกหนังสือเวียนไปยังธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมาย ประกอบกับนโยบายของผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ให้ความสำคัญกับการคุ้มครองผู้บริโภค

¹ (9) ความผิดเกี่ยวกับการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน เฉพาะความผิดเกี่ยวกับการเป็นผู้จัดให้มีการเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาต และมีจำนวนผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นแต่ละครั้งเกินกว่าหนึ่งร้อยคน หรือมีวงเงินในการกระทำความผิดรวมกันมีมูลค่าเกินกว่าสิบล้านบาทขึ้นไป

2.2 สมาคมธนาคารไทย ควรขอความร่วมมือให้ธนาคารพาณิชย์ทั้งหลาย ออกระเบียบปฏิบัติ หรือมาตรการป้องกันหรือเฝ้าระวังการทำธุรกรรมทางการเงินเกี่ยวกับการพนันผิดกฎหมายผ่านระบบธนาคาร เช่น การโอนเงินผ่านบัญชี ซึ่งหากมีผู้แจ้งเบาะแสมายังธนาคารพาณิชย์ ธนาคารควรแจ้งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ ตำรวจตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และให้ความร่วมมือในการเก็บข้อมูลธุรกรรมทางการเงินต่าง ๆ ผ่านบัญชีของเจ้ามือพนัน

2.3 สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ป.ป.ง.) ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบตาม “พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542” ควรทำงานเชิงรุกและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะธนาคารพาณิชย์และกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ปอท.)



ข้อเสนอแนะด้านการจัดการอื่น ๆ :

1. การปิดหรือจำกัดช่องทางเข้าถึงเว็บพนันออนไลน์ ได้แก่ การปิดเว็บไซต์หรือบล็อกไม่ให้เว็บไซต์ที่ใช้บริการเช่าพื้นที่ (hosting service) ในต่างประเทศ สามารถเปิดเว็บในประเทศไทยได้ ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติการกระทำผิดทางคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 มาตรา 20 พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 มีอำนาจยื่นคำร้องต่อศาล เพื่อขอให้สั่งปิดเว็บพนันเหล่านั้นได้ เนื่องจากถือเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายอื่นที่มีลักษณะขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ทั้งนี้ ในช่วงปี 2552 ศาลได้เคยสั่งให้ปิดเว็บไซต์พนัน 2 ครั้ง คือครั้งที่ 1 จำนวน 72 เว็บไซต์ และครั้งที่ 2 จำนวน 174 เว็บไซต์ รวม 246 เว็บไซต์ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอในสมัยทำนอตีตรัฐมนตรีว่าเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี)

2. จัดตั้งศูนย์ประสานงานเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์การพนันออนไลน์ เพื่อบูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งประกอบด้วย 3 หน่วยงานหลักคือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และมีหน่วยงานสนับสนุนคือ กรมสอบสวนคดีพิเศษ ไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย กระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น

3. กระทรวงมหาดไทยควรเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดมีการจัดประชุมหารือและจัดสัมมนาวิชาการเรื่องผลกระทบจากการพนันออนไลน์ เพื่อหาทางออกเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

4. มาตรการห้ามเด็ก เยาวชนเล่นการพนันในร้านเกมส์ ร้านอินเทอร์เน็ต กระทรวงวัฒนธรรมสามารถออกมาตรการห้ามและเฝ้าระวังเด็กและเยาวชนเล่นพนันในร้านเกมส์คอมพิวเตอร์ที่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ.2551 เนื่องจากถือเป็นสิ่งผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ที่ระบุห้ามผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 20 ปี เล่นการพนันทุกชนิด ไม่ว่าจะเป็นการเล่นถูกกฎหมายหรือผิดกฎหมาย และการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติ การคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 นอกจากนี้ กระทรวงวัฒนธรรมควรแก้ไขกฎหมายลำดับรอง (กฎกระทรวงหรือประกาศ) ตาม พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. 2551 โดยกำหนดเงื่อนไขของผู้ขอใบอนุญาตประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ ห้ามให้บริการเล่นพนันออนไลน์ มิฉะนั้น จะถูกถอนใบอนุญาตและไม่สามารถขอใบอนุญาตใหม่ได้อีกต่อไป

5. สภาวิชาชีพด้านสื่อสารมวลชนควรจัดทำมาตรการกำกับดูแลกันเองของสื่อมวลชน ทั้งทางด้านวิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ ในเรื่องการควบคุมการโฆษณาและประชาสัมพันธ์การเชิญชวน ประชาชนเล่นพนัน

6. การขอความร่วมมือกับผู้ประกอบการร้านสะดวกซื้อ หรือร้านค้าที่จำหน่ายหนังสือพิมพ์กีฬา นิตยสาร หรือสิ่งพิมพ์ที่มีโฆษณาหรือการชักจูงให้เล่นพนันออนไลน์ พนันบอล การจำกัดช่องทางการเผยแพร่ หรือจัดจำหน่ายสื่อโฆษณาพนัน โดยขอให้งดจำหน่ายสื่อหนังสือพิมพ์ นิตยสาร หรือสิ่งพิมพ์ที่เผยแพร่หรือ โฆษณาการพนันผิดกฎหมาย

7. รมรณรงค์เผยแพร่ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับโทษของการพนันให้กับกลุ่มเด็กและเยาวชน และออก มาตรการป้องกันการเล่นพนันของเด็กและเยาวชน โดยการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ระหว่างหน่วยงาน ต่าง เช่นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น

8. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ควรสนับสนุนงบประมาณในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหานพนัน ออนไลน์ และการพนันทุกชนิด เช่น การศึกษาวิจัยด้านกฎหมาย นโยบาย การพัฒนามาตรการป้องกันเด็กและ เยาวชนจากการพนัน

9. รัฐบาลควรพิจารณาริเริ่มแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันอย่างเป็นระบบ ได้แก่ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 และพระราชบัญญัติความผิดทางคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550



ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน
Information Center for Gambling Control Policy

ภาคผนวก



เอกสารอ้างอิง

ไพศาล ลิ้มสถิตย์. รายงานวิจัยโครงการ การพนันออนไลน์ การทายผลฟุตบอล การเล่นเกมส์ออนไลน์ : ปัญหาในการปรับใช้ พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ. 2478 . รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ โครงการจัดการความรู้เพื่อขับเคลื่อนสังคมปลอดภัย มุลนิธิสดศรี-สฤษดิ์วงศ์ ,2555.

ไพศาล ลิ้มสถิตย์. เปิด ปม เป็น อยู่ คือ พนันออนไลน์ สังคมไทยยุคไร้พรมแดน. กรุงเทพฯ : มุลนิธิสดศรี-สฤษดิ์วงศ์, 2555.

ไพศาล ลิ้มสถิตย์. รายงานวิจัยโครงการ ศึกษาทบทวนการจัดการปัญหาการพนันและผลกระทบทางสังคมในต่างประเทศ สนับสนุนโดย มุลนิธิสดศรี-สฤษดิ์วงศ์, 2555.

วิชญ วงศ์สินศิริกุล. รายงานวิจัยโครงการ เกมพนันออนไลน์ หายนะเกมที่ต้องควบคุม , รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ ภายใต้โครงการการศึกษาสถานการณ์พฤติกรรมและผลกระทบการพนันในประเทศไทย ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2554.

สุพร อภินันท์เวช. เยาวชนกับการพนันในมุมมองของจิตแพทย์เด็กและวัยรุ่น. กรุงเทพฯ: โครงการจัดการความรู้เพื่อขับเคลื่อนสังคมปลอดภัย มุลนิธิสดศรี-สฤษดิ์วงศ์ , 2555 .

ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. รายงานประจำปี 2555 ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน .กรุงเทพฯ โรงพิมพ์เดือนตุลา , 2556.

FATF Report: Vulnerabilities of Casinos and Gaming Sector (France: Financial Action Task Force (FATF). March 2009)

ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน
Information Center for Gambling Control Policy



สงวนลิขสิทธิ์ © 2556

โดย ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน (ICGP)

กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2556

อนุญาตให้นำเนื้อหาในเอกสารนี้ไปใช้และเผยแพร่ โดยมีให้ผลิตซ้ำเพื่อวัตถุประสงค์ทางการค้า รวมทั้งให้อ้างอิงแหล่งที่มาจากศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน (ICGP)

พิมพ์ที่ : กรุงเทพมหานคร, ประเทศไทย

**ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะการลดปัญหาจากการพนัน (ICGP)
มูลนิธิสารานุกรมแห่งชาติ (มสช.)**

1168 ซอยพหลโยธิน 22 ก.พหลโยธิน แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900



: 0-2511-5855



: 0-2939-2122



: icgp@thainhf.org



: www.thainhf.org/icgp



: ICGCP



: @ICGP1



: ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะเพื่อลดปัญหาจากการพนัน

สนับสนุนโดย

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)